



Reporte del taller con grupos poblacionales Migrantes

Consulta social para la elaboración
del *Programa de Gobierno 2024-2030*

3 de diciembre de 2024

Taller Virtual

Resumen ejecutivo

Como parte del proceso de consulta social para la elaboración del *Programa de Gobierno 2024–2030 del Estado de Guanajuato*, se realizó un taller virtual con personas representantes del **sector migrante**, tanto en retorno como en el exterior. El objetivo fue integrar las experiencias, necesidades y propuestas de este grupo clave, que enfrenta retos particulares vinculados a la movilidad, la reintegración, el acceso a servicios y la participación en la vida pública del estado.

El taller se llevó a cabo bajo principios de inclusión y participación efectiva, utilizando herramientas digitales accesibles y con acompañamiento técnico. A lo largo de la sesión, se desarrollaron cuatro ejercicios: priorización de los ejes estratégicos del programa, selección de temáticas prioritarias por eje, valoración de ejes transversales y formulación de propuestas ciudadanas orientadas a acciones concretas.

Entre los hallazgos principales, se destacó la necesidad de **combatir el crimen organizado** como prioridad en el eje Tranquilidad, especialmente para disminuir el desplazamiento forzado y garantizar la seguridad de las personas migrantes en tránsito o retorno. En el eje Igualdad, se planteó la inclusión de las personas migrantes y sus familias en proyectos sociales, de infraestructura y desarrollo comunitario. Asimismo, se solicitó que los guanajuatenses en el exterior participen en la formulación de políticas públicas.

En cuanto al eje Confianza, se demandó mayor transparencia en el uso de recursos destinados a la atención migrante y un seguimiento real a los compromisos gubernamentales, además de facilitar canales de información y contacto directo entre las instituciones y la comunidad migrante. En el eje Vocación, se propusieron apoyos educativos para hijas e hijos de migrantes, así como programas de capacitación y empleabilidad para personas en retorno.

En el eje Prosperidad, las y los participantes solicitaron aumentar los recursos para programas de repatriación, asistencia médica y vivienda, así como diseñar apoyos específicos para personas adultas mayores migrantes. En Armonía, se subrayó la importancia del acceso a servicios de salud física y mental, con especial atención a mujeres migrantes y a quienes residen en el extranjero sin acceso a cobertura médica.

Las conclusiones del taller hacen un llamado a garantizar **seguridad comunitaria efectiva, atención integral a grupos vulnerables, rendición de cuentas y participación ciudadana, formación educativa y técnica con enfoque económico, y mejora en la infraestructura básica** para asegurar condiciones de vida dignas. Las voces del sector migrante reflejan la urgencia de una gobernanza sensible a la movilidad humana, que promueva el arraigo, la inclusión y el respeto a los derechos fundamentales de quienes transitan o regresan a Guanajuato.

Índice

1. Introducción	1
2. Metodología	1
3. Resultados del taller	2
Sección 1. Priorización de ejes	2
Sección 2. Priorización de temáticas por eje	4
Eje Tranquilidad	5
Eje Igualdad	6
Eje Confianza	7
Eje Vocación	8
Eje Prosperidad	9
Eje Armonía	10
Sección 3. Ejes transversales	11
Eje transversal: Impulso a las mujeres	11
Eje transversal: Nuevo comienzo para las juventudes	12
Eje transversal: Guanajuato Digital	13
Sección 4. Preguntas abiertas	14
Eje Tranquilidad	14
Opiniones de las personas participantes:	14
Eje Igualdad	14
Opiniones de las personas participantes:	15
Eje Confianza	15
Opiniones de las personas participantes:	15
Eje Vocación	16
Opiniones de las personas participantes:	16
Eje Prosperidad	16
Opiniones de las personas participantes:	17
Eje Armonía	17
Opiniones de las personas participantes:	17
4. Conclusiones	18
Seguridad y protección en comunidades rurales	18
Atención a grupos en situación de vulnerabilidad	18
Transparencia y participación ciudadana	18
Educación y empleabilidad para el desarrollo económico	18
Infraestructura y servicios básicos para el bienestar	18
5. Participantes	19
6. Galería fotográfica	20

I. Introducción

El *Programa de Gobierno 2024–2030* es el instrumento rector que definirá el rumbo de Guanajuato durante los próximos seis años. Su propósito es trazar una ruta clara para el desarrollo del estado mediante la definición de objetivos, estrategias y acciones concretas, organizadas en seis ejes estratégicos y tres ejes transversales que guían la gestión gubernamental.

Asimismo, se establecen indicadores que permiten dar seguimiento a este instrumento de planeación y evaluar el cumplimiento de sus objetivos.

El proceso de elaboración del programa se estructura en cinco etapas fundamentales:

- Etapas:**
- Etapas 1.** Diagnóstico y análisis técnico de la situación actual del estado
- Etapas 2.** Consulta social con diferentes sectores y grupos de la población
- Etapas 3.** Integración del planteamiento estratégico
- Etapas 4.** Validación final del documento
- Etapas 5.** Difusión del Programa de Gobierno

La consulta social constituye un elemento central del proceso y ha sido diseñada para incorporar las perspectivas y prioridades de la ciudadanía. Esta fase contempla los siguientes mecanismos de participación:

- Talleres con grupos poblacionales específicos
- Talleres presenciales regionales
- Mesas de trabajo sectoriales con actores claves
- Consulta en centros escolares
- Consulta en línea
- Consulta en Centros del Nuevo Comienzo

Los resultados de la consulta social se sistematizan e integran al programa, con el objetivo de que las acciones gubernamentales respondan a las necesidades identificadas por la población.

2. Metodología

El taller se desarrolló bajo los principios de **inclusión, accesibilidad y participación efectiva**, con el objetivo de recoger las experiencias, necesidades y propuestas específicas de los diversos grupos poblacionales.

Se diseñó con una duración de **dos horas**, tiempo considerado óptimo para mantener la atención y participación activa de las personas asistentes. La estructura metodológica se organizó en las siguientes actividades:

- **Introducción y contextualización**

El equipo facilitador presentó el Programa de Gobierno como instrumento de planeación para Guanajuato hacia el año 2030. Se explicaron los objetivos del taller y la dinámica de trabajo.

- **Primer ejercicio: “Priorización de ejes estratégicos”**

Las personas participantes ordenaron los seis ejes del programa —Tranquilidad, Confianza, Vocación, Igualdad, Prosperidad y Armonía— de acuerdo con su nivel de prioridad.

- **Segundo ejercicio: “Priorización de temáticas”**

Dentro de cada eje estratégico, las personas seleccionaron tres temáticas principales. La dinámica combinó trabajo individual con espacios de diálogo grupal.

- **Tercer ejercicio: “Priorización de ejes transversales”**

En relación con cada eje transversal —**Impulso a las mujeres, Nuevo comienzo para las juventudes y Guanajuato Digital**¹—, se eligieron tres temáticas prioritarias. Esta actividad también integró reflexión individual y discusión colectiva.

- **Cuarto ejercicio: “Propuestas específicas”**

Las personas asistentes se organizaron en grupos para compartir perspectivas y construir una visión más amplia. Posteriormente, realizaron aportaciones individuales orientadas a la implementación del programa, con énfasis en acciones concretas.

Cada actividad se apoyó en **herramientas digitales accesibles**, con enlaces y códigos QR para facilitar la participación. Se brindó **asistencia técnica continua** y se garantizó que todas las personas pudieran expresar sus opiniones mediante medios digitales. Al concluir el taller, se realizó una **síntesis de las principales aportaciones** y se agradeció la participación, explicando cómo serían incorporadas las contribuciones al Programa de Gobierno.

3. Resultados del taller

Sección 1. Priorización de ejes

En esta sección se pidió a las personas participantes² que ordenaran los ejes del Programa de Gobierno según su importancia para ellas y sus comunidades. La **gráfica 1** presenta el

¹ En este documento se utilizan estas denominaciones iniciales de los ejes transversales. En el *Programa de Gobierno 2024–2030*, dichos ejes se formalizaron como Impulso a las Mujeres, Atención a las Juventudes e Innovación Tecnológica y Digitalización. Todos ellos conservan su correspondencia temática y objetivos sustantivos.

² En esta sección se contó con 21 participaciones, de las cuales 6 fueron invalidadas debido a que la pregunta no fue respondida, se dejó incompleta o se asignó la misma calificación a dos o más ejes distintos. El análisis se realizó con base en las 15 respuestas válidas.

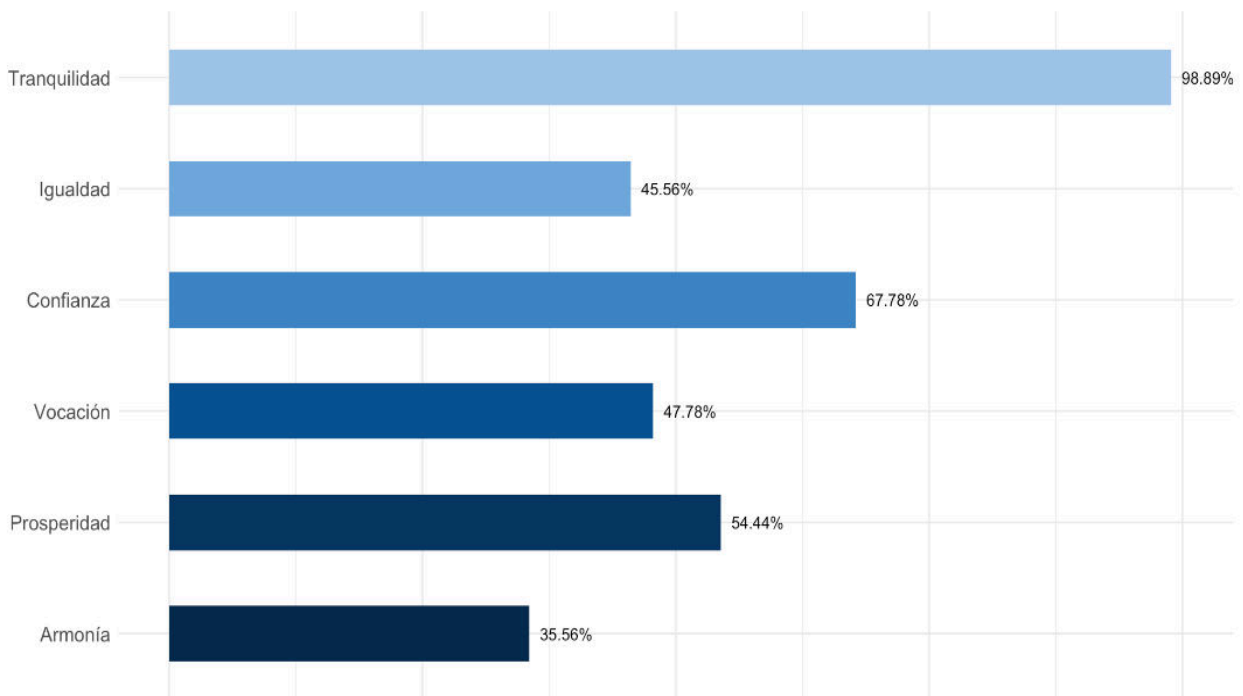
resultado mediante un **promedio ponderado**, expresado en porcentaje para facilitar su interpretación.

Para calcular dicho promedio:

- Se asignaron **seis puntos a la prioridad número 1**, cinco a la número 2, y así sucesivamente hasta un punto para la sexta posición.
- Posteriormente, se contabilizó la **frecuencia** con la que cada eje ocupó cada nivel de prioridad.
- Cada frecuencia se **multiplicó por el valor correspondiente** y se sumaron los productos obtenidos.
- La suma total se **dividió entre el número de respuestas válidas**, obteniendo así una calificación promedio por eje.
- Finalmente, ese promedio se **convirtió en porcentaje**, tomando como referencia la puntuación máxima posible (6 puntos).

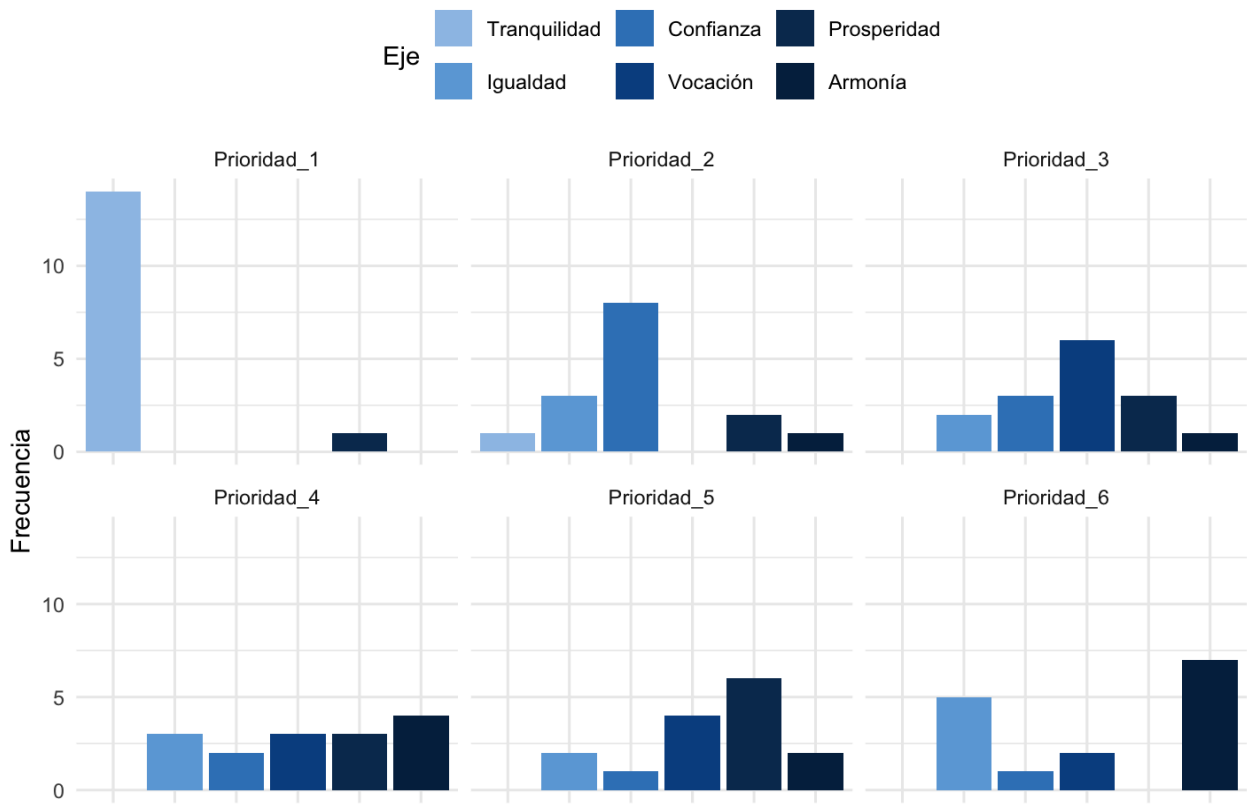
De este modo, **un porcentaje más alto indica una mayor importancia asignada por las personas participantes al eje correspondiente.**

Gráfica 1. Priorización de los ejes por promedio ponderado



A continuación, la **gráfica 2** presenta un desglose de la frecuencia con que cada eje fue ubicado en los distintos niveles de prioridad asignados por las personas participantes.

Gráfica 2. Frecuencia por eje según prioridad asignada



Sección 2. Priorización de temáticas por eje

En esta sección se pidió a las personas³ participantes elegir, por cada eje, tres temáticas que consideraran las más relevantes para su comunidad, respondiendo a la siguiente pregunta: **"Según tu opinión, ¿cuáles son las prioridades para ti y tu comunidad?"**

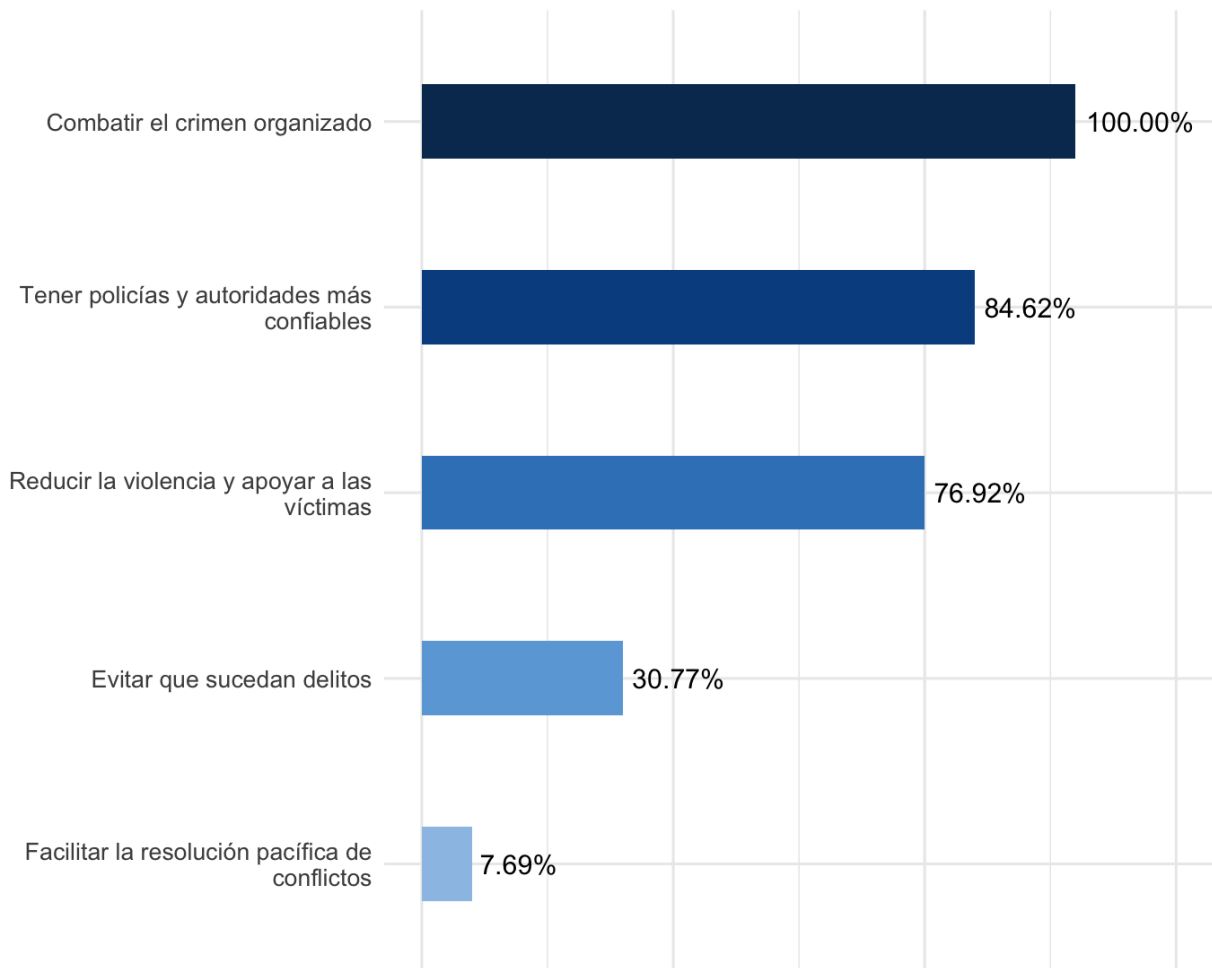
³ En esta sección se contó con 21 participaciones, de las cuales 8 fueron invalidadas debido a que no la pregunta no fue respondida o se dejó incompleta. El análisis se realizó en base a las 13 respuestas válidas.

Eje Tranquilidad

La temática con mayor frecuencia de selección en este eje fue **“Combatir el crimen organizado”**, identificada como una de las tres más importantes por el 100 % de las personas participantes.

La **gráfica 3** muestra las temáticas y el porcentaje de participantes que las calificaron entre las tres más relevantes:

Gráfica 3. Priorización de las temáticas del eje Tranquilidad

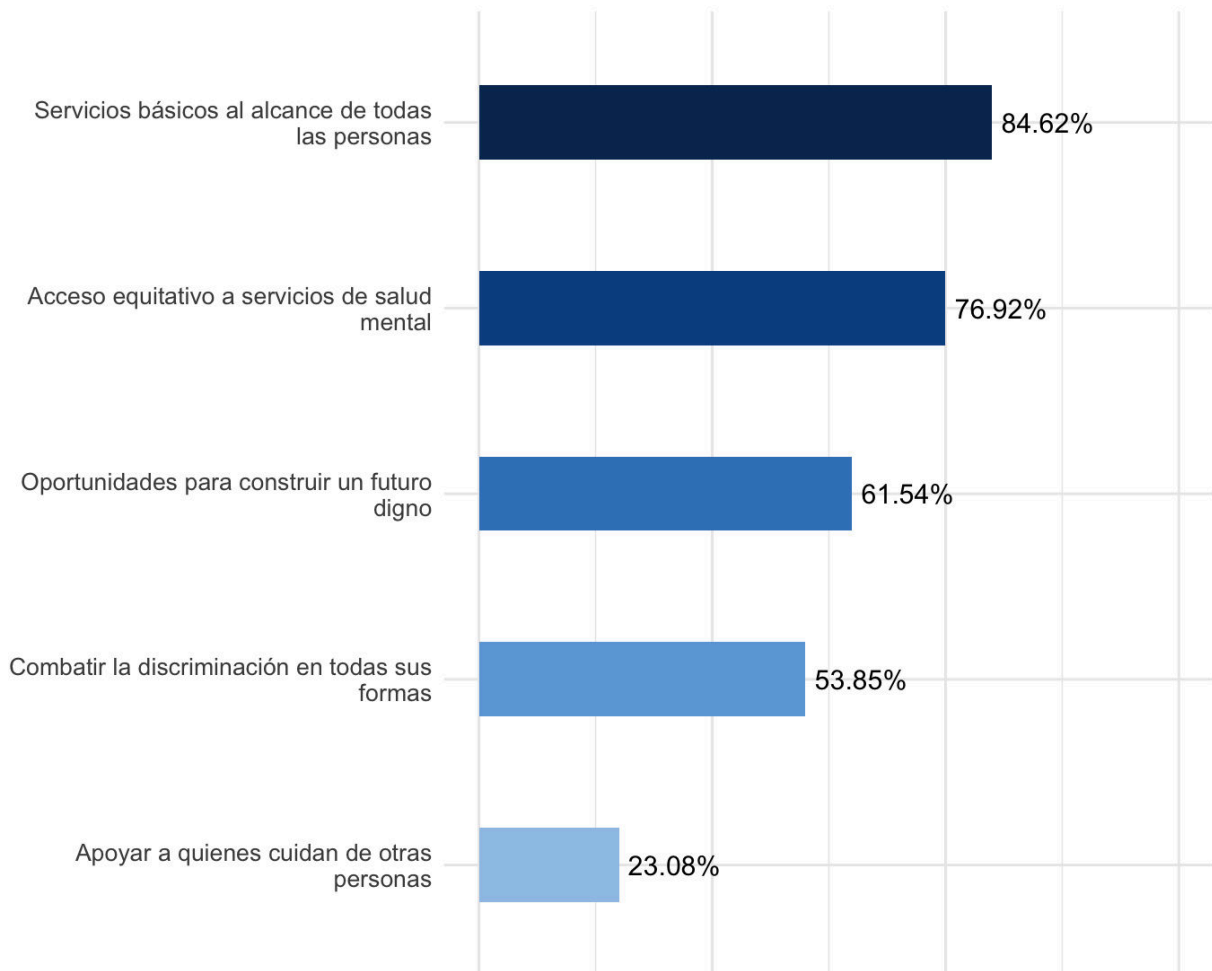


Eje Igualdad

La temática con mayor frecuencia de selección en este eje fue “**Servicios básicos al alcance de todas las personas**”, identificada como una de las tres más importantes por el 85 % de las personas.

La **gráfica 4** muestra las temáticas y el porcentaje de participantes que las calificaron entre las tres más relevantes.

Gráfica 4. Priorización de las temáticas del eje Igualdad

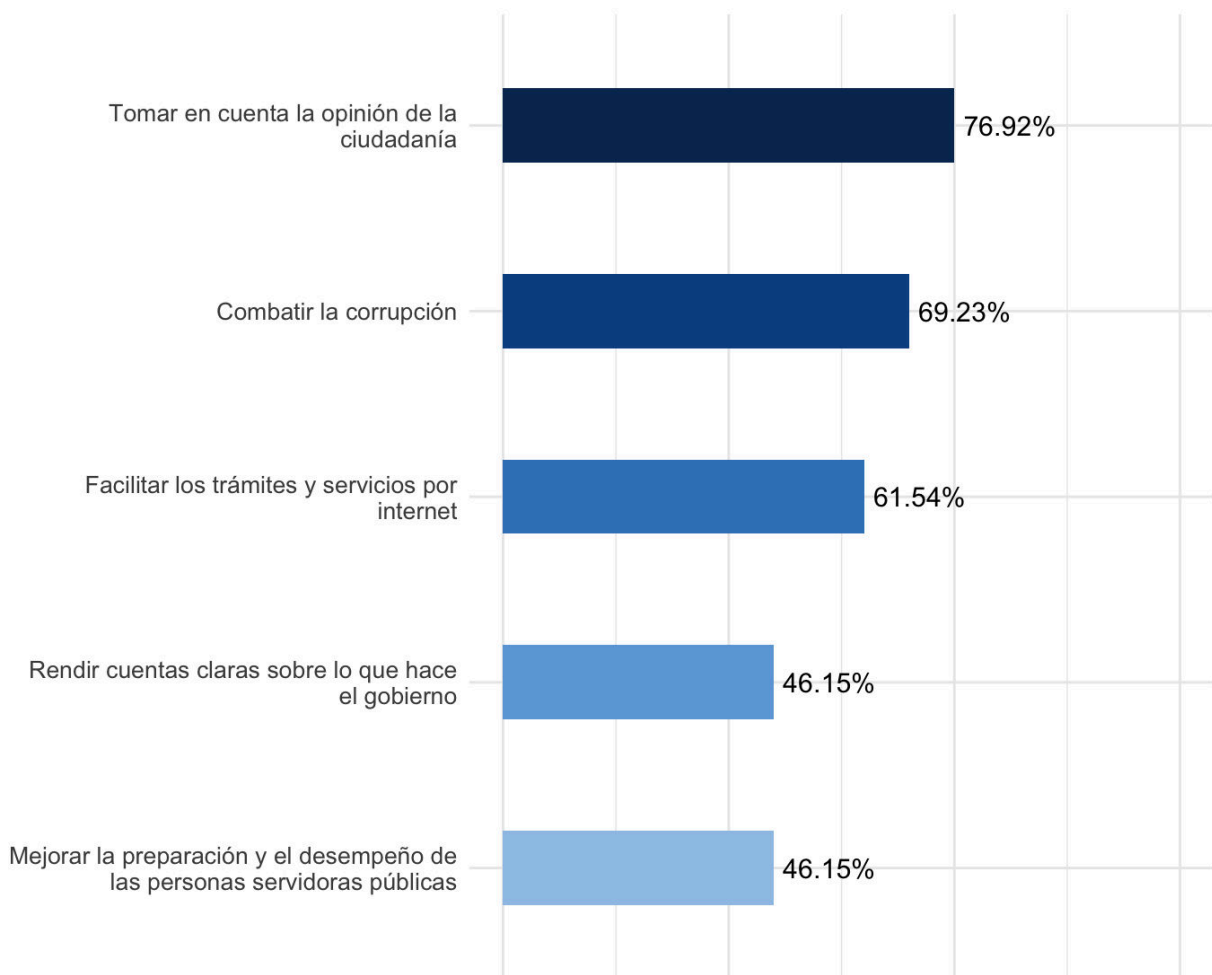


Eje Confianza

La temática con mayor frecuencia de selección en este eje fue **“Tomar en cuenta la opinión de la ciudadanía”**, identificada como una de las tres más importantes por el 77 % de las personas.

La **gráfica 5** muestra las temáticas y el porcentaje de participantes que las calificaron entre las tres más relevantes.

Gráfica 5. Priorización de las temáticas del eje Confianza

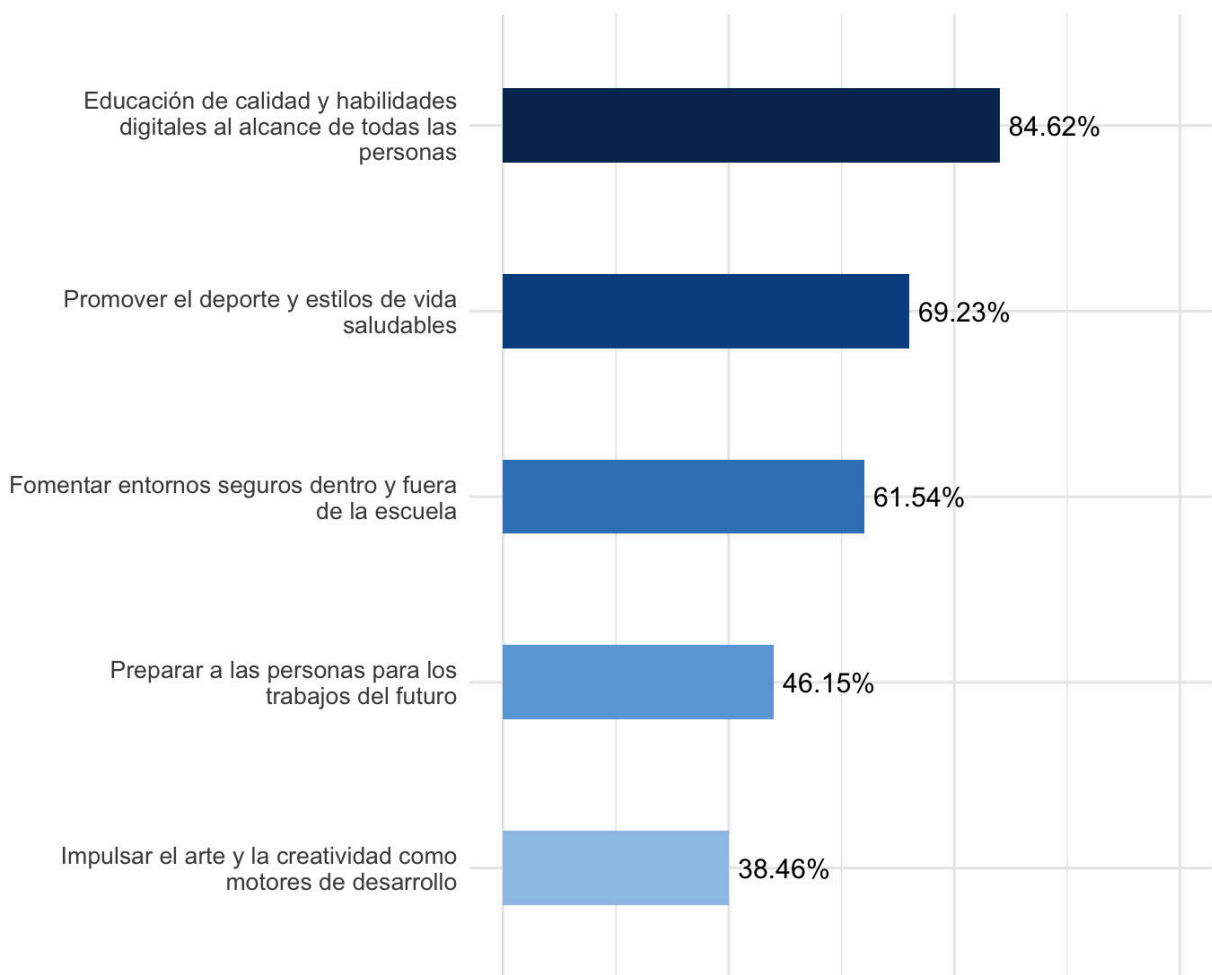


Eje Vocación

La temática con mayor frecuencia de selección en este eje fue **“Educación de calidad y habilidades digitales al alcance de todas las personas”**, identificada como una de las tres más importantes por el 85 % de las personas.

La **gráfica 6** muestra las temáticas y el porcentaje de participantes que las calificaron entre las tres más relevantes:

Gráfica 6. Priorización de las temáticas del eje Vocación

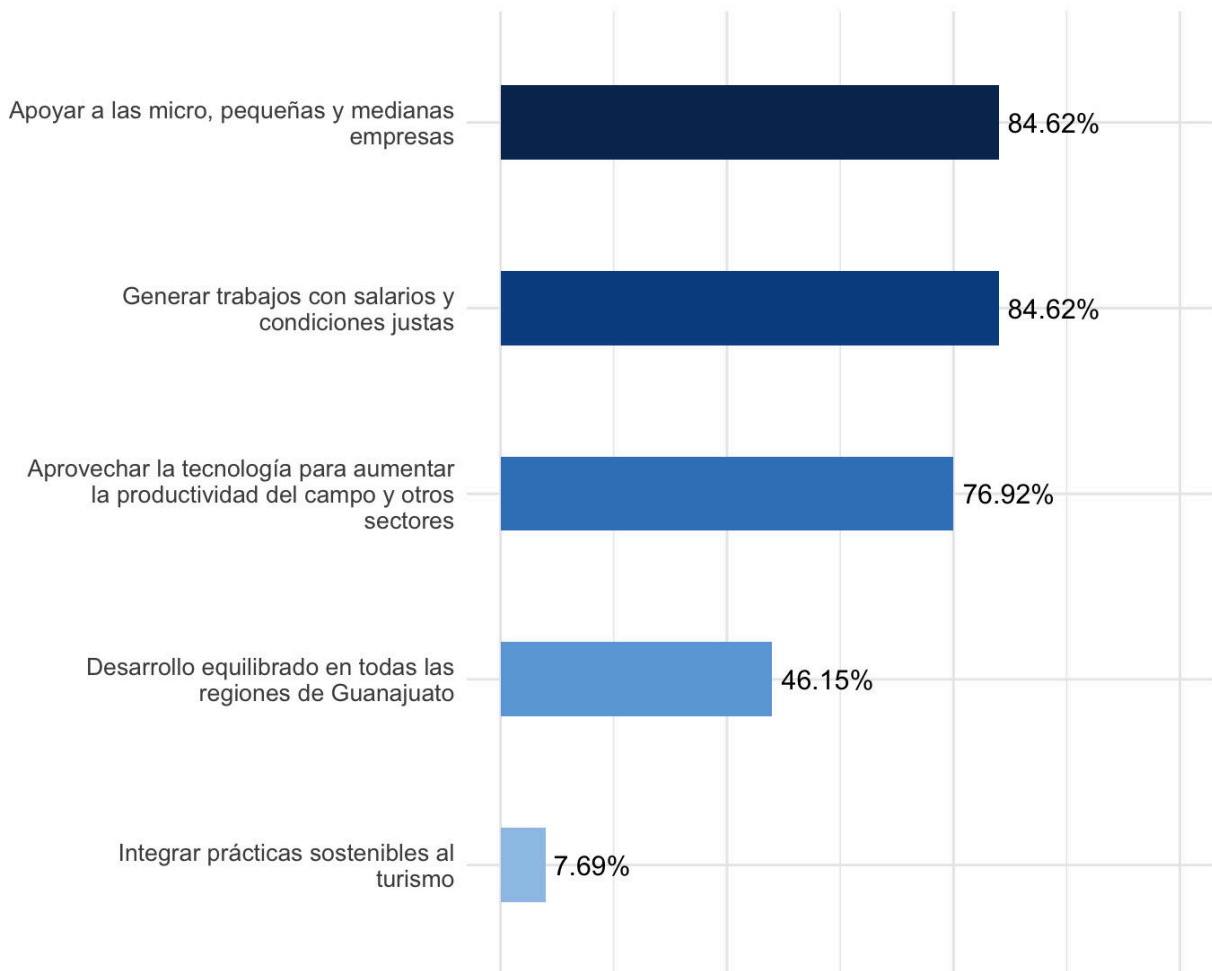


Eje Prosperidad

Las temáticas con mayor frecuencia de selección en este eje fueron **“Generar trabajos con salarios y condiciones justas”** y **“Apoyar a las micro, pequeñas y medianas empresas”**, identificadas como una de las tres más importantes por el 85 % de las personas.

La **gráfica 7** muestra las temáticas y el porcentaje de participantes que las calificaron entre las tres más relevantes:

Gráfica 7. Priorización de las temáticas del eje Prosperidad

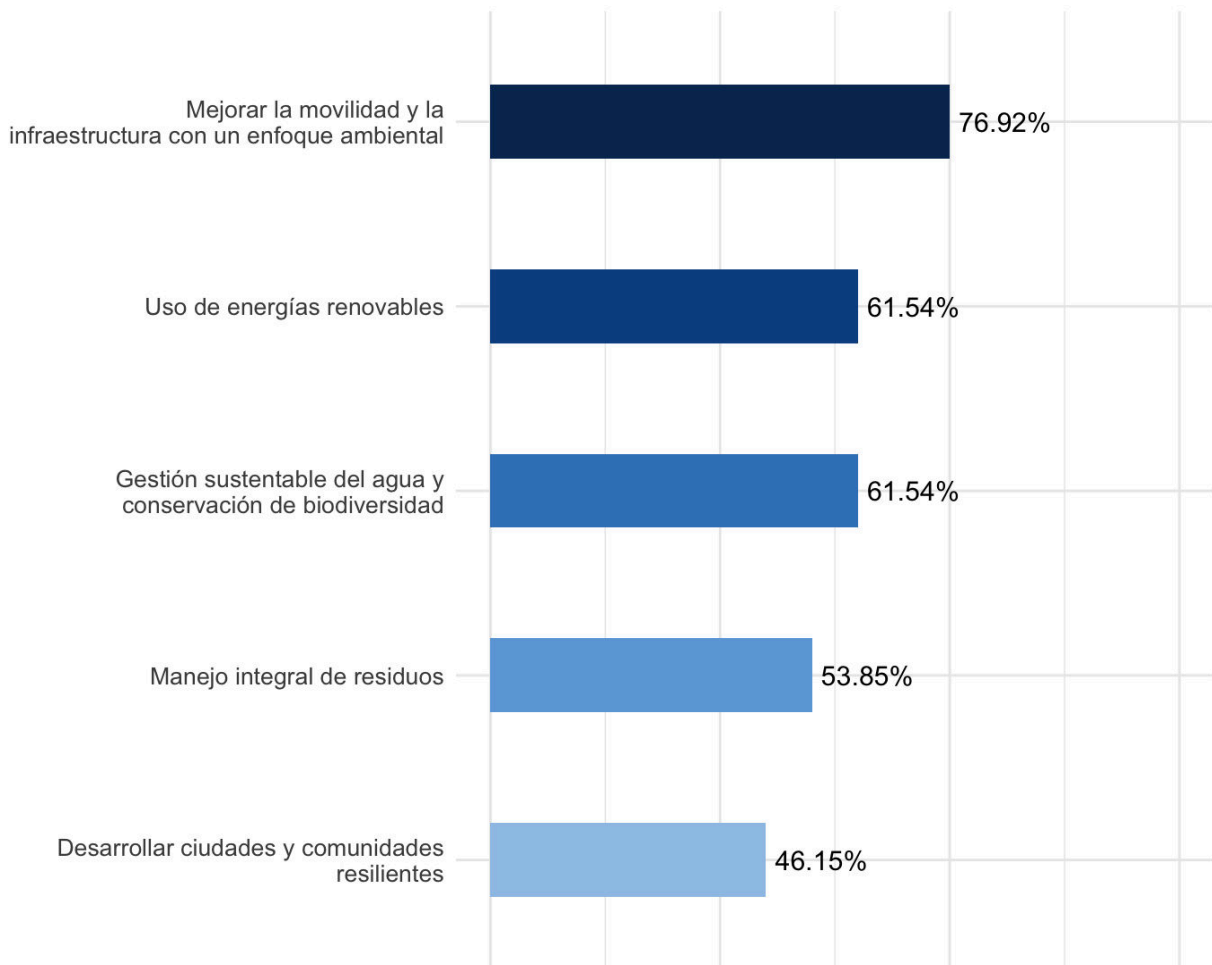


Eje Armonía

La temática con mayor frecuencia de selección en este eje fue **“Mejorar la movilidad y la infraestructura con un enfoque ambiental”**, identificada como una de las tres más importantes por el 77 % de las personas.

La **gráfica 8** muestra las temáticas y el porcentaje de participantes que las calificaron entre las tres más relevantes:

Gráfica 8. Priorización de las temáticas del eje Armonía



Sección 3. Ejes transversales

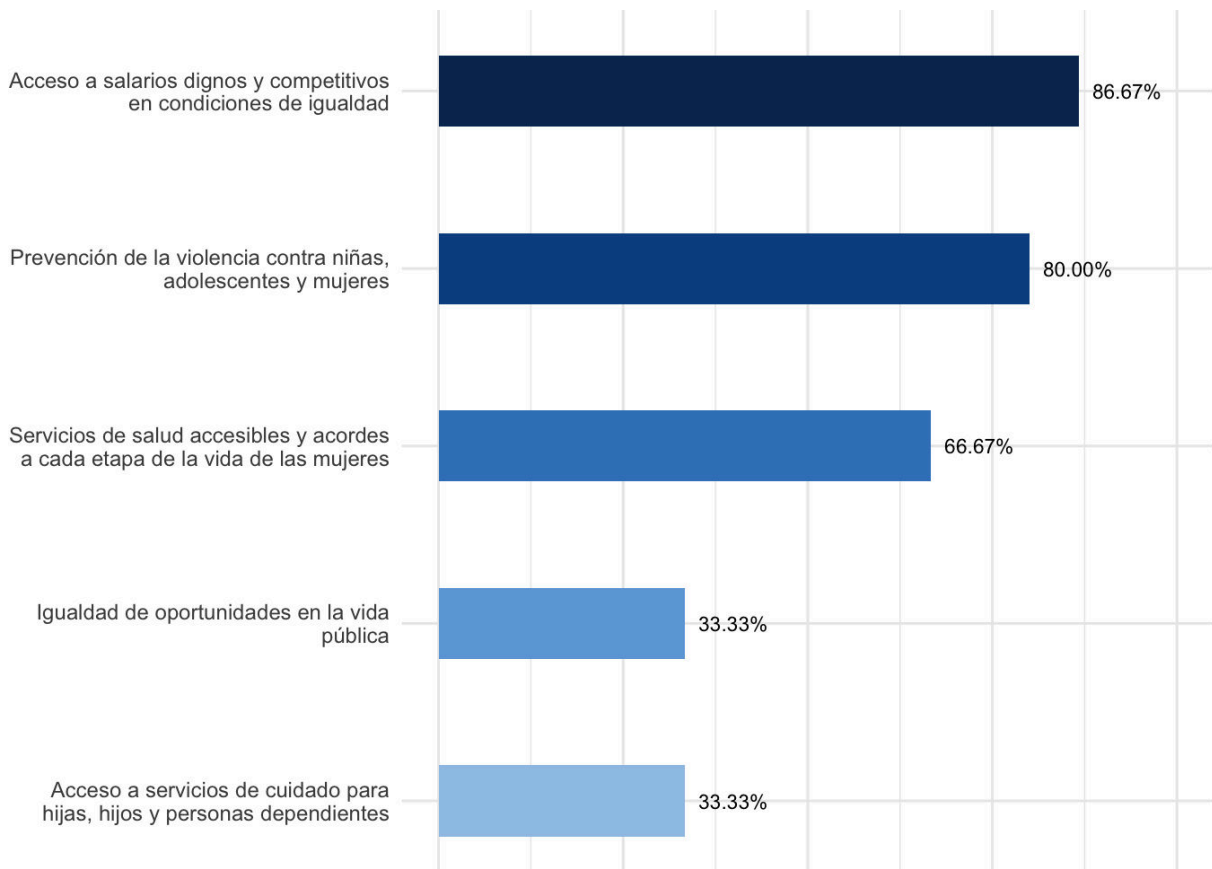
Se solicitó a las personas participantes⁴ seleccionar, por cada eje transversal, tres temáticas —de un total de cinco— que consideraran más importantes.

Eje transversal: Impulso a las mujeres

La temática con mayor frecuencia de selección en este eje transversal fue “**Acceso a salarios dignos y competitivos en condiciones de igualdad**”, identificada como una de las tres más importantes por el 87 % de las personas.

La **gráfica 9** muestra las temáticas y el porcentaje de participantes que las calificaron entre las tres más relevantes:

Gráfica 9. Priorización de las temáticas del eje Impulso a las Mujeres



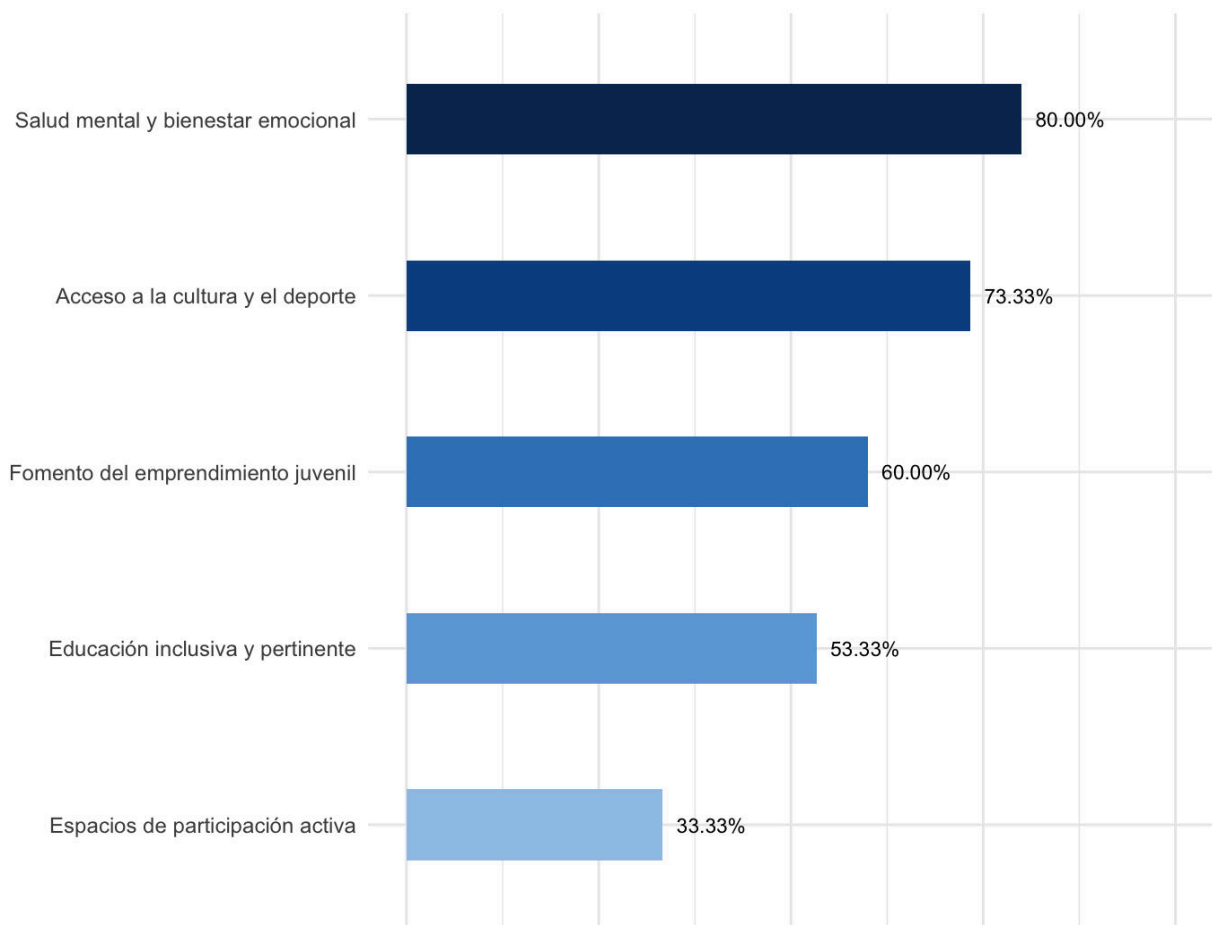
⁴ En esta sección se contó con 22 participaciones, de las cuales 8 fueron invalidadas debido a que no la pregunta no fue respondida o se dejó incompleta. El análisis se realizó en base a las 15 respuestas válidas.

Eje transversal: Nuevo comienzo para las juventudes

La temática con mayor frecuencia de selección en este eje transversal fue **“Salud mental y bienestar emocional”**, identificada como una de las tres más importantes por el 80 % de las personas participantes.

La **gráfica 10** muestra las temáticas y el porcentaje de participantes que las calificaron entre las tres más relevantes:

Gráfica 10. Priorización de las temáticas del eje Nuevo comienzo para las Juventudes

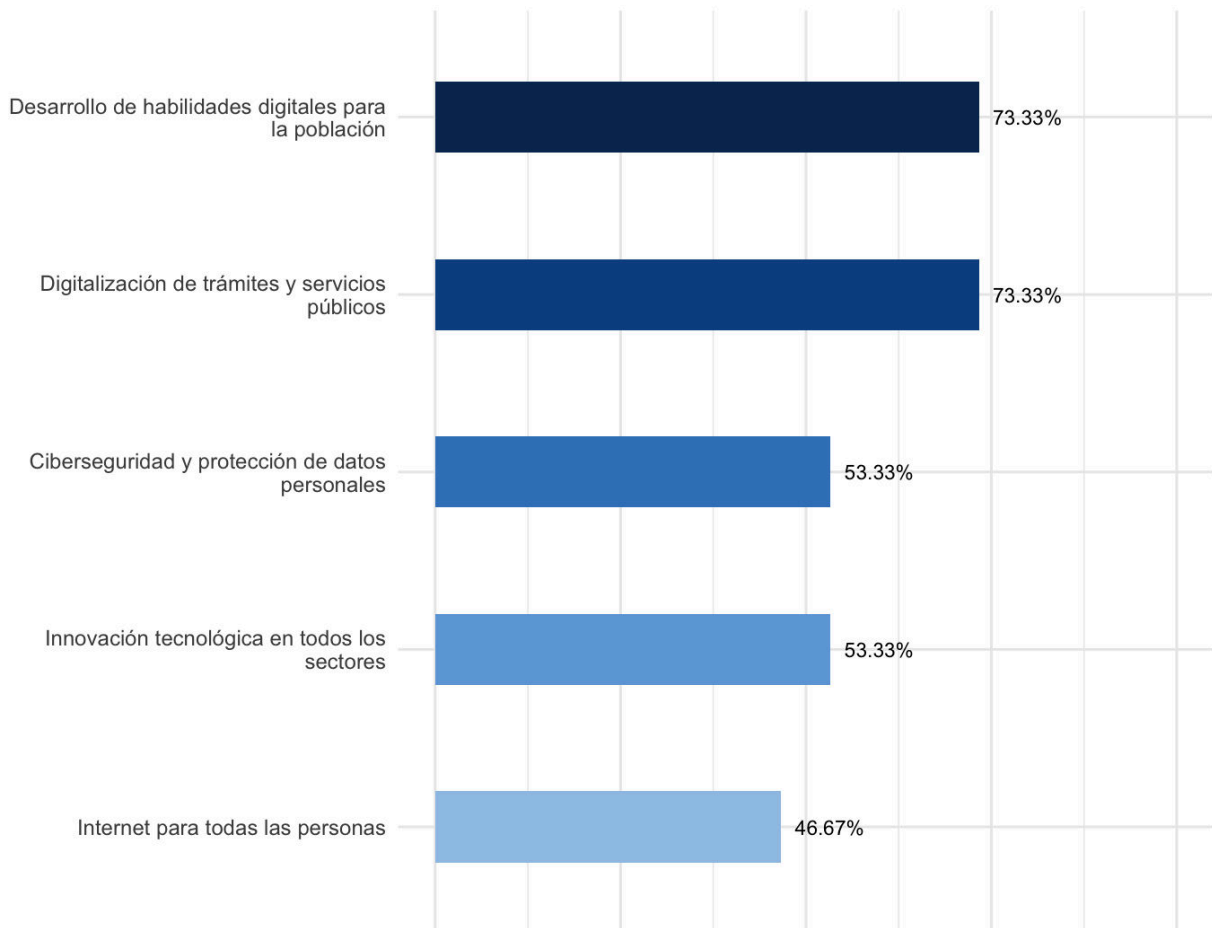


Eje transversal: Guanajuato Digital

Las temáticas con mayor frecuencia de selección en este eje transversal fueron **“Digitalización de trámites y servicios públicos”** y **“Desarrollo de habilidades digitales para la población”**, identificadas como una de las tres más importantes por el 73 % de las personas.

La **gráfica 11** muestra las temáticas y el porcentaje de participantes que las calificaron entre las tres más relevantes.

Gráfica 11. Priorización de las temáticas del eje Guanajuato Digital



Sección 4. Preguntas abiertas

A las personas participantes⁵ se les pidió responder la siguiente pregunta:

"¿Qué acciones, recomendaciones o requisitos específicos propones para que este programa sea relevante y efectivo para las y los ciudadanos de Guanajuato?"

En seguida, se presenta un resumen de las temáticas recurrentes identificadas en las respuestas proporcionadas.

Eje Tranquilidad

Se enfatiza la necesidad de fortalecer la seguridad de las personas migrantes y garantizar su protección en situaciones de vulnerabilidad, incluyendo la violencia y el desplazamiento forzado.

Las temáticas señaladas por las personas participantes destacan la importancia de:

- Disminuir el desplazamiento forzado por violencia.
- Dar seguimiento a los casos de violencia que afectan a migrantes.
- Asegurar la protección de migrantes en retorno.

Opiniones de las personas participantes:

"Énfasis en cuestión de seguridad y paz, para la disminución del desplazamiento de guanajuatenses por cuestiones de violencia."

"Seguimiento de las carpetas de investigación de migrantes desplazados por violencia y con ello ayudar al esclarecimiento de los delitos."

Eje Igualdad

Con respecto a este eje se resalta la necesidad de garantizar la inclusión de las personas migrantes tanto en sus comunidades de origen como en el extranjero, fomentando su participación en proyectos de desarrollo.

Las temáticas señaladas por las personas participantes destacan la importancia de:

⁵ En esta sección se contó con 22 participaciones, de las cuales 6 fueron invalidadas debido a que la pregunta no fue respondida. El análisis se realizó con base en las 16 respuestas válidas.

- Tomar en cuenta a las personas migrantes en proyectos de infraestructura y acciones sociales.
- Incluir a los guanajuatenses en el exterior en la planeación de políticas públicas.
- Garantizar que los servicios del gobierno lleguen a las familias migrantes.

Opiniones de las personas participantes:

"Que tomen a los migrantes en cuenta para el desarrollo de sus comunidades en temas de obra de infraestructura, acciones sociales y proyectos productivos."

"La inclusión de las y los migrantes y guanajuatenses en el exterior, su participación es esencial."

Eje Confianza

Se enfatiza la necesidad de mejorar la transparencia en la gestión de los recursos destinados a las personas migrantes y de asegurar que los programas se implementen de manera efectiva.

Las temáticas señaladas por las personas participantes destacan la importancia de:

- Evitar que las propuestas se queden en planes sin ejecución.
- Garantizar que la administración mantenga contacto directo con la comunidad migrante.
- Hacer accesible la información sobre programas y recursos disponibles.

Opiniones de las personas participantes:

"Que los puntos que se propongan, la administración haga lo posible por llevarlos a cabo, y no se queden en planes como ha pasado en otras administraciones."

"La presente administración deberá de acercarse más a la población migrante."

Eje Vocación

Se resalta la importancia de la educación y la capacitación para las personas migrantes en retorno y sus familias, con el fin de asegurar su reintegración y el acceso a oportunidades de desarrollo.

Las temáticas señaladas por las personas participantes destacan la importancia de:

- Crear programas de apoyo educativo para hijos de migrantes accidentados o fallecidos.
- Brindar capacitación a mujeres y familias migrantes.
- Diseñar esquemas de apoyo económico y formación laboral para migrantes en retorno.

Opiniones de las personas participantes:

"Crear un programa parecido al de desempleo donde los migrantes en retorno puedan inscribirse y recibir apoyo económico y capacitación."

"Para los hijos de migrantes accidentados o fallecidos, darles apoyo de beca mientras estudian y apoyo de capacitación para las esposas y apoyos psicosociales para la familia."

Eje Prosperidad

Se destaca la necesidad de asignar más recursos a los programas de apoyo a personas migrantes, asegurando su acceso a vivienda, empleo y asistencia en situaciones de emergencia.

Las temáticas señaladas por las personas participantes destacan la importancia de:

- Asegurar financiamiento para programas de repatriación y asistencia médica.
- Brindar apoyo económico a migrantes en situación de vulnerabilidad.
- Implementar programas específicos para personas adultas mayores en retorno.

Opiniones de las personas participantes:

"Más recursos, más presupuesto, que se sigan apoyando los programas de mineros de plata, migrantes en retorno, repatriaciones de enfermos y cadáveres."

"Programas específicos para adultos mayores en retorno, indocumentados, para reintegrarse a la sociedad."

Eje Armonía

Se enfatiza la necesidad de mejorar la salud y el bienestar de las personas migrantes, garantizando el acceso a servicios médicos y apoyo emocional, especialmente para mujeres migrantes. Aunque no se abordaron explícitamente temas ambientales, estas propuestas se centran en el bienestar integral de las personas, promoviendo la cohesión y el equilibrio tanto a nivel individual como social.

Las temáticas señaladas por las personas participantes destacan la importancia de:

- Diseñar programas de salud para migrantes en el extranjero.
- Crear espacios de apoyo y atención para mujeres migrantes.
- Facilitar el acceso a servicios médicos para migrantes en retorno.

Opiniones de las personas participantes:

"El tema de la salud para la población migrante en USA es un tema fundamental. Es prohibitivo enfermarse o sufrir un accidente para los indocumentados en USA."

"La inclusión de las mujeres migrantes empoderándolas, estamos olvidadas. Talleres, línea de salud física y mental".

4. Conclusiones

Seguridad y protección en comunidades rurales

Es necesario reforzar la presencia policial y la vigilancia en comunidades rurales mediante estrategias de seguridad efectivas que generen confianza entre la ciudadanía. Un programa de gobierno debe garantizar patrullajes constantes y acciones preventivas que contribuyan a reducir la criminalidad, asegurando que las personas puedan transitar con libertad y sin temor.

Atención a grupos en situación de vulnerabilidad

Es fundamental fortalecer los apoyos dirigidos a comunidades indígenas, mujeres y familias con escasos recursos, asegurando que los programas sociales lleguen de manera directa a quienes los necesitan. Un enfoque integral debe garantizar el acceso equitativo a servicios de salud, programas de crianza positiva y el suministro oportuno de medicamentos para los sectores más vulnerables.

Transparencia y participación ciudadana

La confianza en el gobierno debe fortalecerse mediante mecanismos efectivos de rendición de cuentas y participación ciudadana. Un programa de gobierno debe incluir consultas periódicas, asegurar el cumplimiento de los compromisos adquiridos y fomentar una comunicación abierta y constante entre autoridades y población.

Educación y empleabilidad para el desarrollo económico

La capacitación en oficios y la formación profesional deben ser prioridades para ampliar las oportunidades económicas, especialmente en zonas rurales. Es indispensable garantizar becas accesibles en todos los niveles educativos, fortalecer la capacitación docente e impulsar el empleo juvenil como estrategia para prevenir la migración forzada.

Infraestructura y servicios básicos para el bienestar

Mejorar la infraestructura es esencial para asegurar condiciones de vida dignas en las comunidades. Un programa de gobierno debe priorizar la inversión en drenaje, alumbrado público eficiente, caminos en buen estado y vivienda sustentable, promoviendo así un desarrollo equitativo y ambientalmente responsable.

5. Participantes

A continuación, se muestra la lista de personas asistentes.

Nombre	Institución	Cargo
Salvador Pedroza Moreno	Coalición de Guanajuatenses en el exterior	Líder Migrante
Israel Lugo Estrada	Guerra por Doctor Mora	Líder Migrante
Veronica Toscano Muñoz	Oficina de enlace Atlanta, Secretaría de Derechos Humanos	Enlace Georgia
Jose Luis Solorzano	Club El Varal	Líder Migrante
Martha Estela Esquivel Arrona	Mujeres Extraordinarias Foundation, Coalición de Migrantes y Guanajuatenses en el Exterior	Líder Migrante
Javier González López	Club de Migrantes San Isidro de Ayala	Líder Migrante
Enoc Ishida	Emigrados Jaralenses	Líder Migrante
Indira Jefrey	iGlobal Business Consulting, LLC	Consejera
Luz Adriana Amador Miranda	Oficina de Enlace Guanajuato Los Ángeles	Líder Migrante
Mauricio Juan Paulo Zermeño De Los Reyes		Líder Migrante
Miguel Espinoza Mares	Secretaría de Derechos Humanos	
Ana Laura González		
Clara López	Secretaría de Derechos Humanos	
José Sánchez Vargas	Coalición de Migrantes y Guanajuatenses en el Exterior	
Leticia Ramírez	America Migrant Federation AC	
Enrique Gerardo Montero Mariscal	América Migrant Federation AC	
Luz María Escobar		

6. Galería fotográfica

